

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר א תשפ"ב  
17 פברואר 2022  
פרוטוקול מס' 157

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 13.12.2021

פרוטוקול מס' 157

משתתפים: גב' דרורית שטיינמן, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד שי ג'ובני, עוזר ראשי (יעוץ משפטי), חבר

מר חיים מרדכי, רמ"ח תקציב והתקשרויות, אגף ביטחון, נציג יחידה מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**מכרז פומבי מס' 40/18 לאספקת ציוד לאירועים עבור משרד ראש הממשלה – מימוש אופציה ראשונה להארכת**

**התקשרות**

**שם הספק ומספרו:** מונדו במות בע"מ (ח.פ. 513628040), ארגוני במות בע"מ (515891786), אוהלי נתנוב בע"מ (ח.פ. 515011021).

**תקופת ההתקשרות:** מיום 1.1.2022 עד ליום 31.12.2022.

**שווי ההתקשרות:** 37.5 מלש"ח כולל מע"מ (מונדו במות – 50% מהיקף ההתקשרות הכולל), (ארגוני במות בע"מ – 30% מהיקף ההתקשרות הכולל), אוהלי נתנוב בע"מ – 20% מהיקף ההתקשרות הכולל)

**סוג ההתקשרות:** שירותים וטובין

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-32

**תיאור מהות ההתקשרות:**

מצ"ב פנייתו של מר חיים מרדכי, רמ"ח תקציב והתקשרויות, אגף ביטחון, ממנה עולה כדלהלן:

ביום 7.2.2019 פורסם מכרז פומבי מס' 40/18 לאספקת ציוד לאירועים עבור משרד ראש הממשלה (להלן – **המכרז**).

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר א תשפ"ב  
17 פברואר 2022  
פרוטוקול מס' 157

ביום 2.12.2019 (פרוטוקול מס' 171) החליטה ועדת המכרזים לבחור בחברת מונדו במות בע"מ, בחברת ארגוני במות בע"מ ובחברת אוהלי נתנוב בע"מ כזוכות במכרז, ולחלק ביניהן את העבודה, כמפורט להלן:

מונדו במות בע"מ - 50% מהיקף ההתקשרות הכולל;  
ארגוני במות בע"מ - 30% מהיקף ההתקשרות הכולל;  
אוהלי נתנוב בע"מ - 20% מהיקף ההתקשרות הכולל.

היקף ההתקשרות השנתי שנקבע הוא 25,000,000 ₪ לשלושת הספקים בהתאם לחלוקה המפורטת לעיל.

בהתאם נחתמו עם הספקים הסכמים לתקופה של שנתיים החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2021. בסעיף מס' 2.2 להסכמים נשמרה למשרד זכות ברירה להארכת ההתקשרות בשלוש שנים נוספות בנות שנה אחת כל אחת.

בשנת ההתקשרות הראשונה סכום ההתקשרות הספיק לפעילות שנדרשה. בשנה החולפת (שנת ההתקשרות השנייה) התקיימו מספר רב של אירועים שהגיעו לשיא בתקופה שלפני הבחירות. בתקופה זו התקיימו למעלה מחמישה אירועים ביום. בנוסף, קצב האירועים הגדול המשיך עם מספר אירועים בשבוע, בנוסף לאירועים מתמשכים כדוגמת מערך האבטחה במעון ראש הממשלה ברעננה. לאור האמור, סכום זה לא הספיק ועל כן אישרה ועדת המכרזים הרחבות התקשרות כמפורט להלן:

א. ביום 23.8.2021 (פרוטוקול מס' 110), החליטה הוועדה להגדיל את היקף ההתקשרות הכוללת ב-50% (12,500,000 ₪) עד לסוף השנה וסיווגה את החלטתה בהתאם לתקנה 3 לתח"ס, בכפוף לאישור סגן החשב הכללי (כך לשון ההחלטה), מכיוון שבהתאם לסעיף 3.3.3 להוראת התכ"מ 1.2.2.2 (פעילות ללא תקציב מדינה מאושר), הגדלת היקף של התקשרות שמהותה שמירה על הרצף התפעולי התקין של המשרד בסכום של עד 20 מיליון ₪ כפופה לאישור סגן בכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד.

לאחר החלטת הוועדה עדכנה נציגת החשבות את חברי הוועדה שבהתאם לשיחה עם הרפרנטית של סגן החשב הכללי, הסתבר שהחלטת הוועדה כפופה לוועדת החריגים, ולא לס' החשב הכללי. זאת, מכיוון שבהתאם לסעיף 3.3.3 להוראת התכ"מ 1.2.2.2, הסמכות לאישור ההרחבה נבחנת על פי הסך הכולל של ההתקשרות (בעניינו, 37.5 מיליון ₪) ולא על פי היקף ההרחבה המבוקש (בעניינו, 12.5 מיליון ₪).

לאחר הגשת הבקשה לוועדת החריגים הודיע יו"ר ועדת החריגים שהוועדה לא תדון בנושא מאחר ובמועד הגשת הבקשה לוועדה מדובר בהתקשרות בדיעבד. לאור האמור, ביום 14.10.2021 נשלחה בקשה לסגן החשב הכללי עם בקשה לביצוע תשלום בדיעבד. (יצוין כי בתחילת חודש נובמבר אושר תקציב המדינה וועדת החריגים סיימה את פעילותה). ביום 1.11.2021 התקבל אישורו של סגן בכיר לחשב הכללי לתשלום בדיעבד.

מכיוון שההתקשרות אושרה כולה כהתקשרות בדיעבד, לא נחתמו הסכמים עם הספקים על אודות הרחבת ההתקשרות עימם, (נתון זה לא צוין בפני הוועדה).

ב. ביום 31.10.2021 הוגשה בקשה נוספת לוועדת המכרזים כדי להרחיב את היקף ההתקשרות ב-12,500,000 ₪ נוספים (ובסכום כולל של 50,000,000 ₪), מבלי לפרט את השתלשלות האירועים שקרו מיום דיון הוועדה הקודם (23.8.2021)

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר א תשפ"ב  
17 פברואר 2022  
פרוטוקול מס' 157

בקשר להתקשרות זו. ביום 8.11.2021 (פרוטוקול מס' 138), החליטה הוועדה לאשר את בקשת היח' המקצועית ולהרחיב את היקף ההתקשרות פעם נוספת בכפוף לאישור ועדת הפטור, בסכום של 12,500,000 ₪, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. ביום 8.12.2021 נשלחה פנייה לוועדת הפטור לצורך קבלת אישור ההתקשרות. ביום 20.1.2022 ועדת הפטור דחתה את הבקשה בנימוק שנושא זה צריך להיות מטופל בתהליך של בדיעבד. ממילא מובן שגם בהמשך להתקשרות זו לא נחתמו הסכמים עם הספקים.

בתאריך 7.2.2022 התקיים דיון אצל חשב משרד ראש הממשלה בנושא ההתנהלות בהתקשרות זו, לרבות סוגיית התשלומים בדיעבד. מהדיון עולה כי נדרשת פנייה לאישור של חשכ"ל כדי לאשר את התשלום לספק בגין התקופה 1.11.2021 – 31.12.2021.

כעת, מבקשת היחידה המקצועית את אישור הוועדה למימוש אופציית ההתקשרות הראשונה השמורה עבור שלושת הסכמים.

### דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה בפני הוועדה.

נציג הלשכה המשפטית מבקש להשלים נתונים על אודות היקף ההתקשרות על כל הספקים לשנת 2021, לרבות שירותים שניתנו וטרם שולמו.

להלן נתונים שסופקו ע"י נציג היח' המקצועית:

ספק	היקף התקשרות	סכום ששולם	יתרה לתשלום
מונדו במות	₪21,500,000	₪20,048,808	₪1,451,192
ארגוני במות	₪16,300,000	₪13,900,446	₪2,399,554
אוהלי נתנוב	₪6,400,000	₪6,182,938	₪217,062
<b>סה"כ</b>	<b>₪44,200,000</b>	<b>₪40,132,192</b>	<b>₪4,067,808</b>

נציג היח' המקצועית מעדכן שבימים הקרובים צפויה להישלח בקשה לס' החשב הכללי לאשר את התשלום בדיעבד לספקים, וטרם התקבלה החלטתו.

נציג היח' המקצועית מבקש לאשר מלכתחילה את ההרחבה שמכוח ההסכם (עוד 12.5 מיליון ₪, ובסה"כ 37.5 מיליון ₪). נציגת החשבונות מציינת שהיא תומכת בבקשת היח' המקצועית, ומציינת שלאור ההתנהלות של התשלומים בדיעבד, ולצד כך שידוע כבר כעת שההתקשרות השנתית אף צפויה להיות גבוהה אף יותר מ-37.5 מיליון ₪, רצוי לאשר את ההרחבה כבר כעת. מצוין שזו גם עמדת חשב המשרד.

נציג הלשכה המשפטית מצוין שהוראת תכ"ם 7.5.1 "מימוש זכות ברירה" סע' 2.1, מורה אותנו כדלקמן:

"עורך התקשרות המבקש לממש זכות ברירה יפנה אל ועדת המכרזים במשרד בבקשה לאישור מימוש זכות הברירה, ויצרף לפנייתו טופס, "דוח סיכום התקשרות". ועדת המכרזים תתחשב בממצאי הדוח בעת קבלת החלטתה."

מהסעיף עולה שמימוש זכות ברירה ברגיל מבוצע במהלך ההתקשרות, ובטרם תקבל הוועדה החלטה היא תתחשב בממצאי דוח סיכום ההתקשרות. מהאמור עולה שדרך המלך היא שכרגע לא תאושר ההרחבה. בנוסף, מצוין שאינו רואה סיבה טובה

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר א תשפ"ב  
17 פברואר 2022  
פרוטוקול מס' 157

לכך שנגיע "למצב בעייתי" אם לא נאשר במועד הדין הנוכחי את ההרחבה, שכן הסכום הראשוני (25 מיליון ₪) צפוי להספיק לחצי שנה ויש מספיק זמן להתארגן להגשת בקשת הרחבה. עם זאת, סבור נציג הלשכה המשפטית שאין מדובר במניעה משפטית, על אף שכאמור, דרך פעולה זו אינה מומלצת ומייצרת קושי עם לשון הוראת התכ"ם בנושא.

### **החלטת הוועדה**

1. הוועדה מעירה לנציג היח' המקצועית שבמסגרת הגשת בקשותיו לוועדה, עליו להביא בפני הוועדה את כל הנתונים הרלוונטיים לאותה ההתקשרות.
2. הוועדה מחליטה לממש את האופציה הקבועה בהסכמי ההתקשרות עם שלושת הספקים ולהאריך את ההתקשרות עם החברה בשנה נוספת, וכן לממש כבר כעת את האופציה להרחבה בסך 12.5 מיליון ₪ השמורה למשרד בהתאם להסכם. הוועדה מסווגת את 2 החלטותיה בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

### **ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:**

**שם הספק ומספרו:** מונדו במות בע"מ (ח.פ. 513628040), ארגוני במות בע"מ (515891786), אוהלי נתנוב בע"מ (ח.פ. 515011021).

**תקופת ההתקשרות:** מיום 1.1.2022 עד ליום 1.12.2022.

**שווי ההתקשרות:** 37.5 מלש"ח כולל מע"מ (מונדו במות – 50% מהיקף ההתקשרות הכולל), (ארגוני במות בע"מ – 30% מהיקף ההתקשרות הכולל), אוהלי נתנוב בע"מ- 20% מהיקף ההתקשרות הכולל)

**סוג ההתקשרות:** שירותים וטובין

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-32

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז אדר א תשפ"ב  
17 פברואר 2022  
פרוטוקול מס' 157

20/02/2022

20/02/2022

X דורית שטיינמץ  
דורית שטיינמץ

X הילה רבני אמיר  
הילה רבני אמיר

17/02/2022

17/02/2022

X חיים מרדכי  
חיים מרדכי, נציג יח' מקצועית

X שי ג'ובני  
עו"ד שי ג'ובני